



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Бюджетирование в проекте: принципы расчета субсидии

Исполнительный директор Бизнес-блока ВЭБ.РФ Денисова А.А.

**Обучающий семинар
«Подготовка заявок на участие в отборе проектов,
предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации
дополнительных мест в общеобразовательных организациях с привлечением
субсидии из федерального бюджета»**

1-2 июля 2021 года



«ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ» СУБСИДИЯ

ПОДХОД



Создание механизмов, стимулирующих привлечение внебюджетных источников

1

Использование средств «демографической» субсидии для целей **софинансирования расходов субъектов**, реализующих проекты **в модели концессионных соглашений**

Постановление Правительства РФ №247 от 22.02.2021

2

Создание возможности заключать концессионные соглашения по **упрощенной процедуре**

Распоряжение Правительства РФ №1242 от 14.05.2021

ПРОШКОЛА

ПРЕИМУЩЕСТВА ПОДХОДА

Для федерации

- x2 ввода школьных мест
- Недопущение роста второй и профилактика появления третьей смены
- Внедрение современных проектов создания школ

Для регионов

- Снижение единовременной нагрузки на бюджеты
- Рассрочка на 8-13 лет
- «Пакетное» решение от банков, инвесторов и федерального бюджета

РЕЗУЛЬТАТЫ



647
ТЫСЯЧ

школьных мест создано к 2025 учебному году



295
млрд руб.

ожидаемая сумма внебюджетных инвестиций



>60

потенциальных субъектов участников программы



РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета [...] – **приложение № 27** к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (**Постановление Правительства Российской Федерации №247** от 22.02.2021)
2. **Приказ Минпросвещения России от 19.03.2021 №112** «Об утверждении порядка проведения отбора проектов, на реализацию которых предоставляются субсидии из федерального бюджета [..]»
3. [Приказ Минпросвещения России от 06.04.2021 №150](#) «О комиссии Министерства просвещения Российской Федерации по проведению отбора проектов [...]»
4. Протокол заседания Комиссии Минпросвещения России от 25.05.2021 №1\1, приложение №2 «**Методика расчета размера субсидии** из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации [...]»
5. **Приказ Минстроя России № 120/пр**
6. **Приказ Минстроя России Минстроя № 139/пр**
7. **Приказ Минстроя № 128/пр**
8. **Прогноз индексов дефляторов и индексов цен производителей ... до 2024 г., ноябрь 2018 г., опубликованный Минэкономразвития России Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 г.**



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ



Межбюджетные отношения:

средства федерального бюджета доводятся до субъектов межбюджетной субсидией



Доступ к программе проектов в муниципальных образованиях с потребностью в вводе мест



Дифференцирование регионов по уровню бюджетной обеспеченности



Вариативность форм использования субсидии разрешено для проектов трех типов: концессионные соглашения – ФЗ-115, услуги – ФЗ-44, выкуп объекта – ФЗ-44



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

На стадии создания: средства субсидии используются для софинансирования расходов:

- на капитальный грант в концессионном соглашении *(п. 26 Правил)*
- часть расходов на строительство и оснащение объекта или часть стоимости выкупа объекта.



На стадии возврата инвестиций: софинансирование из средств субсидии платы концедента в части возврата внебюджетных инвестиций и стоимости заемного финансирования *(п. 31 Правил)*

- установлен предельный срок концессии: 15 лет.
- установлена предельная ставка: КС + 4%.
- операционные и иные расходы из средств ФБ не софинансируются.



Длительность поддержки: соглашение Минпросвещения России с субъектом РФ заключает на срок реализации проекта: в т.ч. до **15** лет для концессионных соглашений.



ДИФФЕРЕНЦИРОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ

1 Распределение субъектов

2 На стадии строительства

3 На стадии возврата инвестиций (при концессионной модели)

По уровню РБО	Предельный кап.грант / субсидия на строительство (выкуп) объекта	Предельное софинансирование ФБ части платы концедента
Высокий уровень: > 1 РБО	35% * X	55%
Средний уровень: от 0,85 до 1 РБО	50% * X	65%
Низкий уровень: < 0,85 РБО	75% * X	75%

• X – уровень софинансирования из средств ФБ в пределах уровня софинансирования по нацпроектам (сред. 95%)

• Расходы на софинансирование части платы концедента: только возврат инвестиций и %%



ОТ ЧЕГО ЗАВИСИТ РАСЧЕТ СУБСИДИИ

- 1 От схемы реализации:**
 - Концессия – **2** составляющие (части) субсидии: на капитальный грант и на плату концедента
 - 44ФЗ (строительство\выкуп) – **1** составляющая (часть) субсидии: только на этапе создания

- 2 Наличие ПСД с ГЭ:**
 - Есть – расчет от ССР *(п.28, п.30 Правил)*
 - Нет – расчет по Методике на базе НЦС *(п.29-30 Правил + Методика расчета субсидии)*

- 3 При расчете по Методике (по НЦС) – данные по Заявке субъекта:**
 - Мощность
 - Технология возведения
 - Наличие бассейна



ОТ ЧЕГО ЗАВИСИТ РАСЧЕТ СУБСИДИИ: СТОИМОСТЬ СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТА

НЦС Объекта образования + **НЦС МАФ** + **НЦС Озеленение на 30%** + **оснащение по 465 приказу**

При расчете по Методике (по НЦС) в стоимости создания объекта участвуют по всем НЦС:

- коэффициент перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации, сведения о величине которого приведены в Таблице 1 технической части приказа Минстроя № 120/пр;
- коэффициент, учитывающий регионально-климатические условия осуществления строительства в субъекте Российской Федерации, сведения о величине которого приводятся в Таблицах 2 и 3 технической части приказа Минстроя № 120/пр;
- коэффициент, характеризующий удорожание стоимости строительства в сейсмических районах Российской Федерации по отношению к базовому району, сведения о величине которого приводятся в пункте 31 технической части приказа Минстроя № 120/пр;
- индекс-дефлятор, определенный по отрасли «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», публикуемый Министерством экономического развития Российской Федерации для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.



ОТ ЧЕГО ЗАВИСИТ РАСЧЕТ СУБСИДИИ: ПЛАТА КОНЦЕДЕНТА

4 При расчете платы концедента – данные по Заявке субъекта либо по типовой форме (при отсутствии материалов в Заявке субъекта):

- Срок создания и срок концессионного соглашения
- Процентная ставка по кредиту

В инвестиционный платеж платы концедента входят расходы концессионера на стадии создания объекта:

- Комиссия по кредитам (займам)
- Комиссии за предоставление обеспечения обязательств
- Расходы на страхование СМР и гражданской ответственности
- Расходы на уплату процентов по кредиту на НДС
- Расходы на уплату процентов по кредиту на инвестиционной фазе
- НДС **не** включается



Важно: при расчете субсидии используются только те расходы концессионера, которые связаны с принимаемой стоимостью создания объекта по Методике.

Субсидия **не равна** всем расходам концедента



МОЖНО ЛИ ПОСЧИТАТЬ СУБСИДИЮ САМОМУ

✓ Да

1. На базе финансовой модели концессионера с учетом Методики
2. На базе калькулятора расчета

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Ф3-115: предварительный расчет размера субсидии																	
Расходы обязательства концедента, финансируемые из федерального бюджета	тыс. руб.	1 651 827	33 119	220 794	309 528	85 498	85 335	85 334	85 333	85 463	85 332	85 331	85 330	85 412	85 327	85 326	85 324
Капитальный грант	тыс. руб.	551 985	33 119	220 794	298 072	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инвестиционный платеж	тыс. руб.	629 943	-	-	6 262	26 572	29 188	32 061	35 217	38 684	42 492	46 675	51 269	56 316	61 860	67 949	74 638
Возмещение затрат на уплату процентов	тыс. руб.	469 698	-	-	5 195	58 925	58 147	53 273	50 116	46 779	42 840	38 656	34 061	29 096	23 468	17 377	10 687
Предварительный объем субсидии из федерального бюджета	тыс. руб.	1 244 672,25	31 794,3	211 962,1	209 956,7	55 673,4	55 467,5	55 466,6	55 550,8	55 465,5	55 464,9	55 464,3	55 517,9	55 462,7	55 461,8	55 460,9	41 496,9
Субсидии на капитальный грант	тыс. руб.	529 905,2	31 794,3	211 962,1	286 148,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Субсидии на часть платы концедента	тыс. руб.	714 767,3	-	-	7 486,9	55 573,4	55 467,5	55 467,1	55 466,6	55 550,8	55 465,5	55 464,9	55 517,9	55 462,7	55 461,8	55 460,9	41 496,9
Расходы из собственного бюджета субъекта (без учета арендных платежей, операционного платежа и налога на прибыль)	тыс. руб.	1 127 098	1 325	8 832	23 436	85 916	85 752	85 751	85 750	85 881	85 749	85 748	85 747	85 830	85 744	85 743	85 742
Капитальный грант	тыс. руб.	22 079,38	1 325	8 832	11 923	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Плата концедента	тыс. руб.	1 105 018,87	-	-	11 513	85 916	85 752	85 751	85 750	85 881	85 749	85 748	85 747	85 830	85 744	85 743	85 742
Коэффициент удорожания (без опер. расходов)		0,64															
Ф3-44: расчет размера субсидий и расходов субъекта																	
Предварительный объем субсидии из федерального бюджета	тыс. руб.	529 905,2	31 794,3	211 962,1	286 148,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Субсидии на капитальный грант	тыс. руб.	529 905,2	31 794,3	211 962,1	286 148,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Расходы из собственного бюджета субъекта	тыс. руб.	1 236 127	74 188	494 451	667 509	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Коэффициент удорожания (без опер. расходов)		0,70															

! Для расчета на базе калькулятора требуется расчет стоимости создания объекта согласно Методике

При наличии предварительной стоимости создания по УССР – калькулятор считает все потоки для субсидии



ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ РАЗНИЦА МОДЕЛЕЙ

1 Концессионная модель

Резкое снижение единовременной нагрузки на бюджет субъекта:

- ✓ на 2-3 года строительства объекта субъект участвует 1-5% от капитального гранта

Софинансирование последующих расходов субъекта:

- ✓ субсидия продолжается до завершения проекта

НДС (20%) не включается в расходы:

- ✓ концессионер возмещает НДС

2 Строительство или выкуп

Необходимость планирования в бюджете субъекта на 2022-2023 (2024) всех средств необходимых для завершения строительства объекта

НДС (20%) включается в расходы и софинансируется



РАЗНИЦА СУБСИДИИ НА ПРИМЕРЕ 1Й ВОЛНЫ

Калужская область,
1144 места

1 Концессионная модель

На 2021-2022 г.:

327 млн. рублей

На 2023-2036 г.:

698 млн. рублей

ИТОГО, средства ФБ, за весь период:

1 025 млн. рублей

Калужская область,
1101 место

2 Строительство или выкуп

На 2021-2022 г.:

332 млн. рублей

На 2023-2036 г.:

0 млн. рублей

ИТОГО, средства ФБ, за весь период:

332 млн. рублей



КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ПРИНЦИПАМ РАСЧЕТА ФИНАНСОВЫХ МОДЕЛЕЙ

Вопросы: proshkola@direct2025.ru



- ✓ Дирекция 2025 – расчет субсидии на создание объекта
- ✓ ВЭБ.РФ – расчет субсидии для концессионных моделей
- ✓ Центр ГЧП – расчет субсидии для концессионных моделей, ответы на методологические вопросы
- ✓ Коммерческие банки – расчет финансовых моделей для концессионных соглашений