

Особенности взаимодействия с подрядными строительными организациями при реализации концессионных проектов в сфере школьного образования

24 января 2023 года

Программа строительства современных школ. Предпосылки и общий статус

Почему мы тут работаем?

Пр-753, п.7 а, 2021 г.

Правительству Российской Федерации совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» обеспечить строительство до конца 2024 года не менее 1300 школ (накопленным итогом с 2019 года) в рамках реализации национального проекта «Образование», в том числе с привлечением внебюджетных средств.

Государственная программа «Развитие образование», приложение №27

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на цели софинансирования расходов субъектов Российской Федерации при реализации проектов строительства школ в связи с «демографическим» фактором.

Введена Постановлением Правительства Российской Федерации №247 от 22.02.2021

Распоряжение Правительства Российской Федерации №1242 от 14.05.2021

ООО «ПроШкола» и ее дочерние общества включены в перечень концессионеров, с которыми субъекты и муниципальные образования могут заключать концессии без конкурса.

ООО «ПроШкола» - 100% ДЗО ВЭБ.РФ – 22.09.2021

Статус

1. ООО «ПроШкола» обеспечило подачу **145 проектов** на отборы Минпросвещения России.
2. Отобран Минпросвещения России к реализации **68 проектов**, на создание **70 школ** них:
 - ввод 2022: 7 школ
 - ввод 2023: 20 школ
 - ввод 2024: 43 школы

Общий бюджет проектов (вкл. капгранты): **136 млрд. руб.**
3. На настоящий момент группой уже заключено **57 концессионных соглашений**, в том числе:
 - ввод 2022: 7 проектов (7 школ)
 - ввод 2023: 20 проектов (20 школ)
 - ввод 2024: 30 проектов (32 школы)

Общий бюджет проектов (вкл. капгранты): **112,8 млрд. руб.**

Важные факты

- По итогам 2021 г. компания стала крупнейшим инвестором в ГЧП проекты
- По итогам отчетности 2022 валюта баланса Группы **153,6 млрд. рублей**
- За 2022 год Группа проинвестировала **более 8 млрд. рублей** в создание объектов

Текущий статус реализации проектов ПроШколы 2022 г Объекты ПроШколы в Белгородской области: 3 объекта

100%



● Белгород, 1000 мест

16,5 тыс. м²



Разрешение на ввод в эксплуатацию

100%



100%



● Белгород, 100 мест

2,8 тыс. м²

● Белгород, 100 мест

2,5 тыс. м²



Разрешение на ввод в эксплуатацию

- значительный риск срыва сроков ввода объектов
- умеренный риск срыва сроков ввода объектов
- риски срыва сроков ввода объектов незначительны

Текущий статус реализации проектов ПроШколы 2023 г. Объекты ПроШколы

33%



+33%

Самара, 1500 мест

69%



+55%

Обнинск, 1144 места

29%



+23%

Улан-Удэ, у. Нур-Селение, 250 мест

51%



+45%

Улан-Удэ, с. Сотниково, 250 мест

60%



+56%

Улан-Удэ, с. Поселье, 250 мест

24%



+24%

Улан-Удэ, мкр. 103, 354 места

65%



+54%

Улан-Удэ, мкр. Забайкальский, 360 мест

63%



+58%

Улан-Удэ, Н. Иволга, 250 мест

14%



+14%

Тула, 1100 мест



Ввод до 01.09.2023

Анализ темпов строительства объектов 2023 г.

ПроШкола (20 объектов):
Темп прироста за 2022 г. – **+21%**

Иные концессионеры (35 объектов):
Темп прироста за 2022 г. – **+6%**

44-ФЗ (162 объекта):
Темп прироста за 2022 г. – **+20%**

- значительный риск срыва сроков ввода объектов
- умеренный риск срыва сроков ввода объектов
- риски срыва сроков ввода объектов незначительны

6% процент готовности объекта по независимой оценке Дирекции 2025

+16% динамика состояния (за полгода)

Система экспертиз и мониторинга проектов: экспертизы

В 2022 году:

- ✓ Внедрен принцип независимых экспертиз ключевых документов проектов
- ✓ Экспертизы проводятся при совершении сделок или внесении изменений

В 2023 году:

- Внедрение электронного цифрового досье проекта
- Внедрение системы цифрового мониторинга за стоп и риск-факторами проектов



Туликов А.В.,

Зам. генерального директора по правовым вопросам

Опыт:

- Российское энергетическое агентство Минэнерго России
- Инжиниринговая компания «Главстрой».
- Оборонстрой.
- Оборонэнергоэффективность.

анализ условий
Концессионного соглашения ³



Романов Н.В.,

Управляющий директор по правовым вопросам

Опыт:

- РОСБАНК
- Райффайзенбанк
- Государственная транспортная лизинговая компания

анализ условий договоров подряда ⁴

анализ условий договоров оснащения ⁵



Калинин В.В.,

Управляющий директор Проектный офис

Опыт:

- Мосспорт
- Администрация городского округа Химки Московской обл.
- Аналитический центр при Правительстве РФ.

подтверждения наличия бюджетного финансирования проекта СПК ²



Баженов А.К.,

Управляющий директор по безопасности

Опыт:

- Ангстрем-Т (группа ВЭБ.РФ).
- Новинский бульвар, 31 (группа ВЭБ.РФ).
- ВЭБ-Капитал.
- Департамент инноваций и высоких технологий ВЭБ.РФ.

проверка деловой репутации основных участников проекта СПК ⁷



Антонов А.Н.,

Зам. генерального директора по операционным вопросам

Опыт:

- ВЭБ Инфраструктура
- НПО КОНВЕРСИЯ
- Инвестиционный Доверительный Европейский Банк Акционерный Банк

анализ финансовой модели проекта СПК ¹

экспертиза инженерно-технических решений ⁶

Система экспертиз и мониторинга проектов: мониторинг строительства

В 2022 году:

Создание единой системы оперативного
контроля за динамикой строительства

- Единая методика мониторинга фактической строительной готовности строящихся школ согласована с Дирекцией 2025 и ФАУ Роскапстрой
- Данные на базе фактического строительного контроля от ФАУ Роскапстрой
- Еженедельный дашборд ПроШколы с анализом динамики
- Еженедельная и ежемесячная отчетность в Аппарат Правительства Российской Федерации

СТРОИТЕЛЬНАЯ ГОТОВНОСТЬ ОБЪЕКТОВ ВВОДИМЫХ В 2023 ГОДУ

Дирекция «Запад»

ПШ	Проект	На 22.12	На 29.12	На 12.01	На 19.01	Динамика за неделю
1	Калуга, Заовражье	80%	82%	84%	86%	2%
3	Самара, с. Лопатино	39%	40%	47%	49%	2%
28	Тула, ЖК «Балтийский»	15%	17%	17%	18%	1%
2	Калуга, «Байконур»	3%	5%	5%	5%	0%
21	Армавир, ул. Заполярная	1%	1%	1%	1%	0%
22	Новороссийск, ул. Котанова	1%	1%	1%	1%	0%
4	Самара, жилой район «Волгарь»	4%	4%	4%	5%	1%
5	Самара, «Крутые Ключи»	1%	1%	1%	1%	0%
6	Тольятти, район Автозаводской	1%	1%	1%	1%	0%

● есть прирост
● нет прироста за неделю
● нет прироста за 2 недели

Дирекция «Восток»

ПШ	Проект	На 22.12	На 29.12	На 12.01	На 19.01	Динамика за неделю
7	Бурятия, мкр 103	26%	26%	26%	28%	2%
9	Бурятия, мкр Забайкальский	71%	72%	72%	72%	0%
12	Бурятия, у. Нур-селение	29%	29%	35%	35%	0%
13	Бурятия, с. Нижняя Иволга	75%	75%	78%	78%	0%
14	Бурятия, с. Поселье	64%	64%	67%	68%	1%
15	Бурятия, с. Сотниково	63%	63%	68%	68%	0%
25	Саха, 143 квартал	1%	1%	1%	1%	0%
26	Саха, 153 квартал	1%	1%	1%	1%	0%
27	Саха, п. Жатай	1%	1%	1%	5%	4%
29	Челябинск, мкр 33	1%	1%	1%	1%	0%
30	Челябинск, мкр 34	2%	2%	5%	6%	1%

Система экспертиз и мониторинга проектов

В 2023 году:

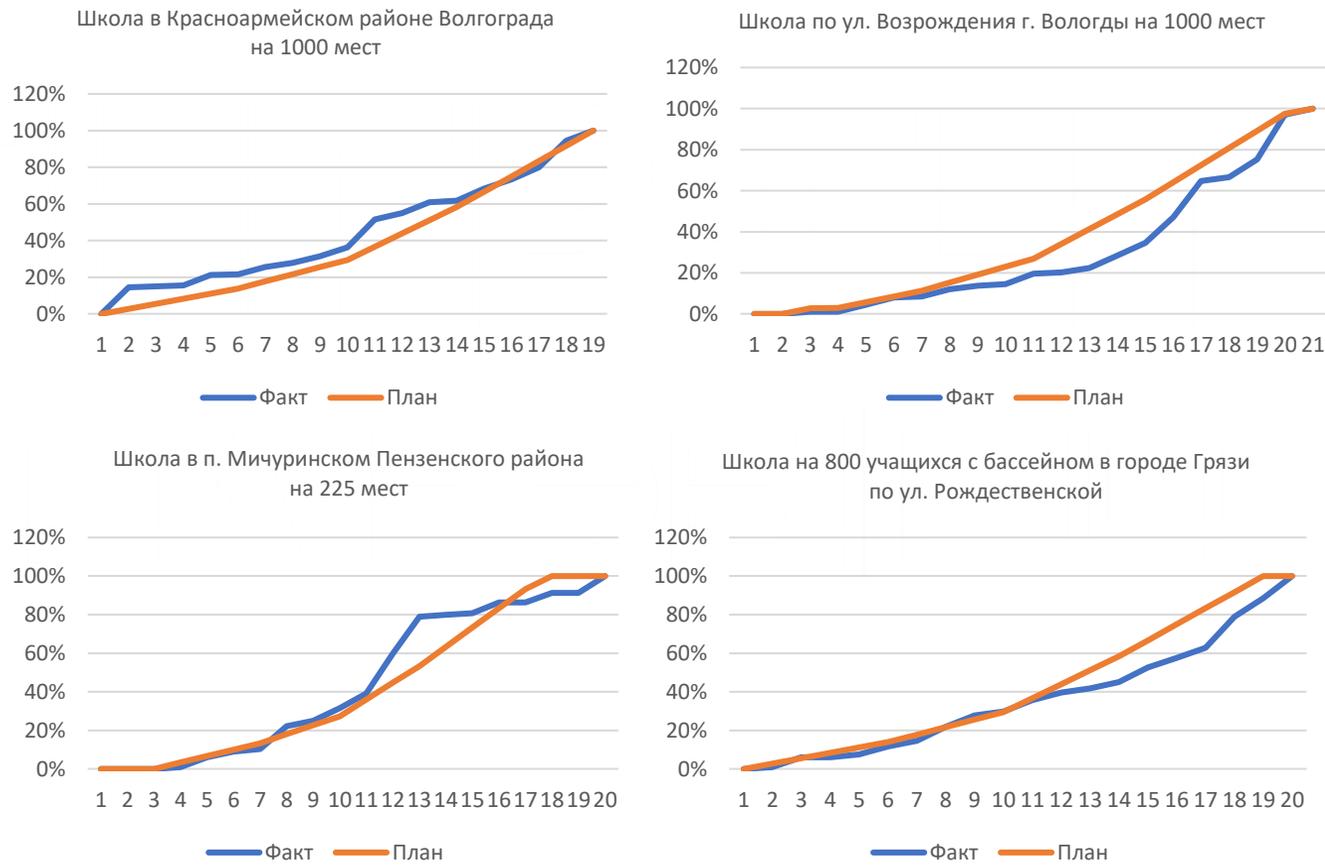
Построение Единой системы ПЛАНИРОВАНИЕ – КОНТРОЛЬ за объектами на базе Проектного офиса ПроШколы:

- ✓ Построена математическая модель на базе данных фактической строительной готовности 321 школы за период с 01.01.2021 по 30.11.2022 года
- ✓ Эмпирически определены поправочные коэффициенты
- ✓ Расчёт плановой стройготовности внедрён в систему еженедельного мониторинга «Здоровья проектов»

В работе:

- Цифровой бесшовный процесс – прогнозирование-контроль-реагирование
- Формирование системы оценки качества технического заказчика и Производственного блока

Примеры наложения новой математической модели на графики по фактическим данным стройготовности сторонних объектов образования собранных ФГБУ «Дирекция «Школа-2025»



Роль и ответственность генерального подрядчика в концессионном проекте

Амосов Дмитрий Федорович

Управляющий директор производственного блока ООО «ПроШкола»

Антонов Андрей Анатольевич

Управляющий директор производственного блока ООО «ПроШкола»

24 января 2023 года

Особенности программы строительства школ с использованием механизма концессионных соглашений

Дирекция «З»

Руководитель Антонов А.А.
17 субъектов / 36 объектов

1 волна

Белгородская область – 3
Калужская область – 1
Самарская область – 1

2 волна

Краснодарский край – 2
Самарская область – 3
Тульская область – 1
Калужская область – 1

3 волна

Архангельская область – 1
Белгородская область – 4
Вологодская область – 1
Калужская область – 2
Краснодарский край – 3
Курская область – 1

Липецкая область – 1
Орловская область – 1
Псковская область – 1
РСО-Алания – 1
Рязанская область – 1
Самарская область – 2
Тамбовская область – 1
Тульская область – 1
Чувашия Республика – 3

Дирекция «В»

Руководитель Амосов Д.Ф.
11 субъектов / 34 объекта

1 волна

Республика Бурятия – 10

2 волна

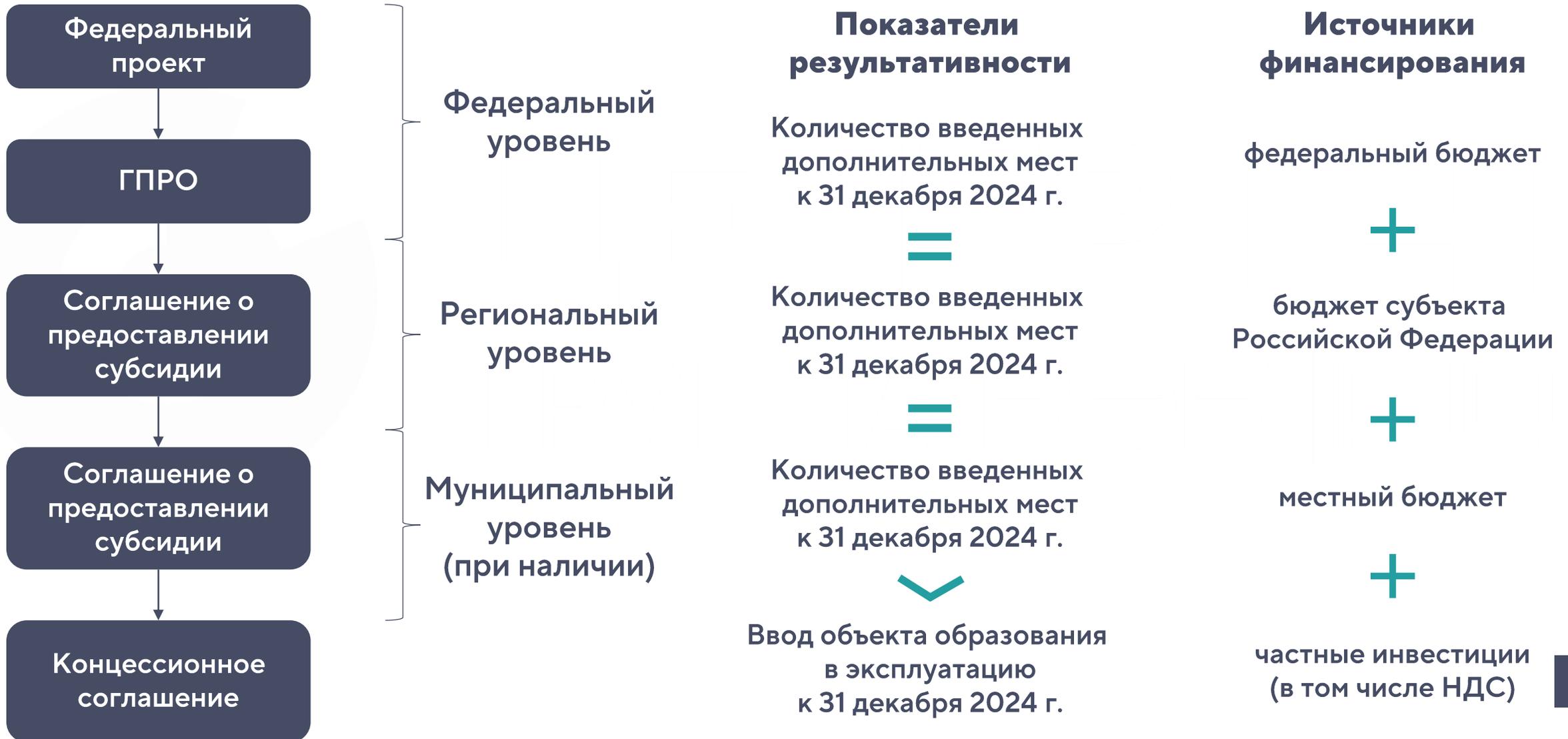
Республика Саха
(Якутия) – 3
Челябинская область – 2

3 волна

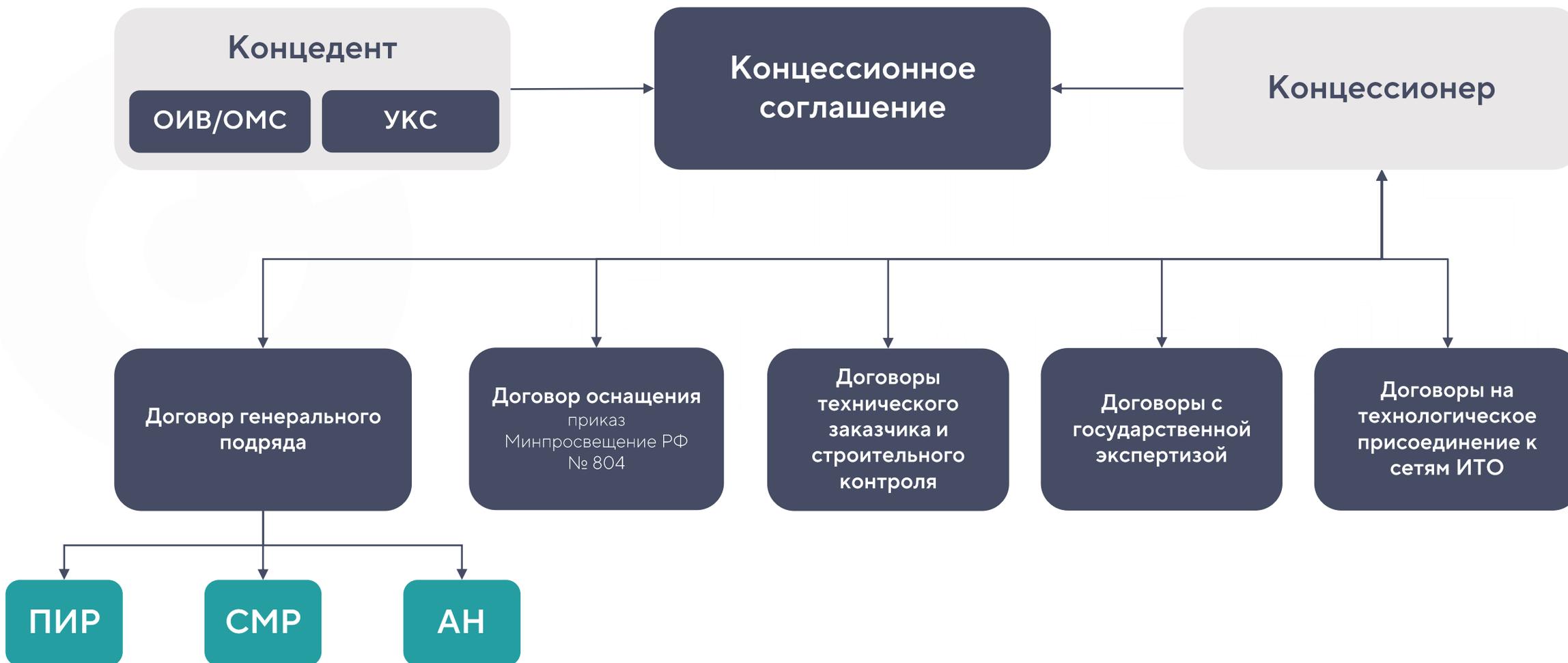
Республика
Башкортостан – 6
Приморский край – 1
Республика Алтай – 1
Республика Саха
(Якутия) – 1
Республика Татарстан –
3
Сахалинская область – 1

Тюменская область – 1
Хабаровский край – 2
Ханты-Мансийский
автономный округ –
Югра – 1
Челябинская область – 2

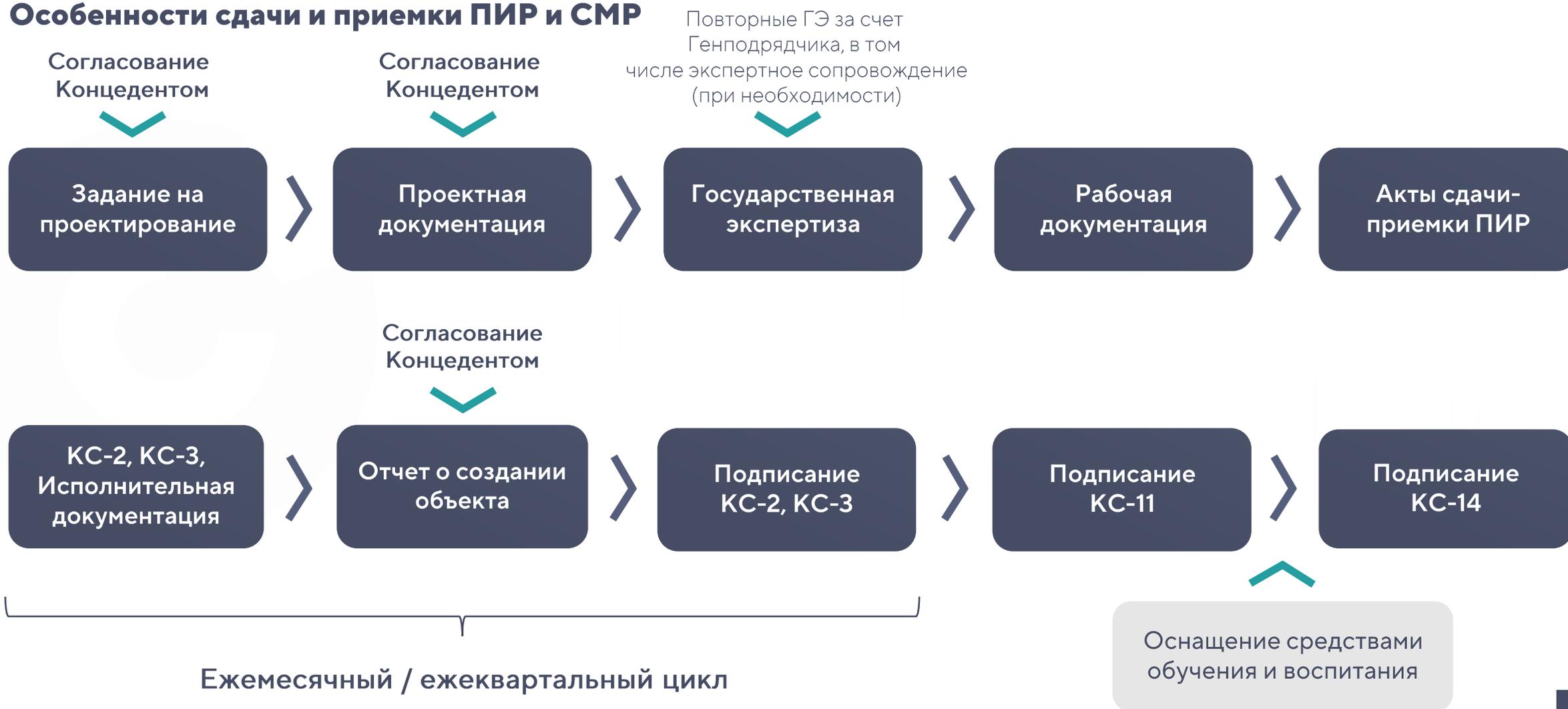
Особенности программы строительства школ с использованием механизма концессионных соглашений



Договор генерального подряда в системе договорных отношений в рамках концессии



Особенности сдачи и приемки ПИР и СМР



Цифровое управление строительством

Стороны при исполнении Договора:

- I. Составляют в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, первичные учетные документы и иные документы, которыми оформляются:
 - выполнение Работ, а также отдельные этапы выполнения Работ (далее – отдельный этап исполнения Договора), включая все документы, предоставление которых предусмотрено в целях осуществления приемки выполненных Работ (ее результатов), а также отдельных этапов исполнения Договора;
 - результаты такой приемки;
 - оплата выполненной Работы (ее результатов), а также отдельных этапов исполнения Договора;
 - направление требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).
- II. Осуществляют обмен электронными документами посредством использования ПО ЦУС в соответствии с порядком, предусмотренном функциональными возможностями ПО ЦУС.

Генподрядчик устанавливает согласованную с Заказчиком систему видеонаблюдения и подключает ее к сети «Интернет» и обеспечивает передачу информации об объектах видеонаблюдения в ПО ЦУС

- Проектная документация;
- акты сдачи-приемки проектно-изыскательских работ;
- акты о приемке выполненных работ (форма КС-2);
- справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3);
- журнал учета выполненных работ (форма КС-6а);
- журнал вызова на освидетельствование скрытых работ;
- акты проверок, предписания, акты об устранении нарушений;
- журнал входного контроля;
- проект производства работ по видам работ;
- перечень передаваемого оборудования;
- реестры исполнительной документации;
- программы методики испытаний;
- программы пусконаладочных работ;
- акты освидетельствования скрытых работ;
- акты освидетельствования ответственных конструкций;
- акты освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения;
- исполнительные схемы;
- документы о качестве, паспорта и сертификаты на материалы и оборудование;
- акты испытаний;
- скан копия общего журнала работ;
- скан копии специальных журналов работ;
- приказы назначения ответственных лиц

Специфика проведения отбора потенциальных генподрядчиков

Алишер Таиров

Управляющий директор

ООО «ПроШкола»

24 января 2023 года

Нормативная база

Решением Совета директоров ООО «ПроШкола» утверждено **Единое положение о закупках ООО «ПроШкола»** (далее - **ЕПОЗ**).

ЕПОЗ регулирует отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, содержит требования к таким закупкам, определяет порядок подготовки и осуществления (проведения) конкурентных и неконкурентных закупок, устанавливает порядок заключения и исполнения договоров, заключенных по результатам таких закупок в ООО «ПроШкола» и его дочерних хозяйственных обществах, присоединившихся к ЕПОЗ.

Актуальная редакция ЕПОЗ (от 06.10.2022) размещена и доступна для ознакомления неограниченному кругу лиц на официальном сайте ООО «ПроШкола» в сети «Интернет» по адресу: <https://proshkola.ru/> (раздел «Материалы» – «Закупки»).

Условия отбора

Процедуры выбора генподрядчиков включают две основные стадии:



Отборочная стадия:

анализ потенциальных генподрядчиков на предмет соответствия обязательным отборочным требованиям;



Оценочная стадия:

оценка квалификации и предложений потенциальных генподрядчиков и их ранжирование в соответствии с критериями оценки.

I. Перечень отборочных требований

1. Соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом планируемого к заключению Договора подряда на выполнение ПИР и СМР (далее – ДГП).

Договор подряда на выполнение ПИР и СМР (далее – ДГП) может быть заключен только с лицом, являющимся членом всех указанных СРО:

1.1. в области инженерных изысканий;

1.2. в области архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства;

1.3. в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Уровень ответственности члена СРО должен быть не ниже предложения потенциального генподрядчика о цене ДГП (с учетом стоимости отдельных видов работ, предусмотренных документацией о проведении отбора).

Соответствие данному требованию подтверждается предоставлением выписок из реестров указанных СРО или иных документов, свидетельствующих о наличии сведений о потенциальном генподрядчике в соответствующих реестрах сведений о членах СРО и их обязательствах.

В случае отсутствия у потенциального генподрядчика на дату подачи заявки на участие в отборе членства во всех трех СРО потенциальный генподрядчик **обязательно предоставляет выписку из реестра СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства** или иной документ, свидетельствующий о наличии сведений о потенциальном генподрядчике в соответствующем реестре СРО, **а также гарантийное письмо о предоставлении на дату заключения ДГП выписок из реестров СРО, членство в которых на дату подачи заявки на участие в отборе отсутствует.**

I. Перечень отборочных требований

2. Непроведение ликвидации потенциального генподрядчика (включая добровольную ликвидацию) – для юридического лица, отсутствие решения арбитражного суда о признании участника отбора несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства – для юридического лица, физического лица, а также иных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
3. Неприостановление деятельности потенциального генподрядчика в порядке, предусмотренном КоАП РФ;
4. Отсутствие у потенциального генподрядчика недоимки и/или задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 % (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершенный отчетный период;

I. Перечень отборочных требований

5. Отсутствие у потенциального генподрядчика - физического лица, либо членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – судимости за преступления в сфере экономики и/или преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работ, являющихся предметом планируемого ДГП, и административного наказания в виде дисквалификации;
6. Непривлечение потенциального генподрядчика - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в отборе;
7. Отсутствие сведений о потенциальном генподрядчике, в том числе сведений об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица, в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), предусмотренном 223-ФЗ и/или в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), предусмотренном 44-ФЗ;

I. Перечень отборочных требований

8. Наличие у потенциального генподрядчика опыта выполнения работ сопоставимого характера в течение **не менее двух лет**.
9. Срок регистрации потенциального генподрядчика как юридического лица должен составлять **не менее трех лет** до даты начала проведения отбора;
10. Отсутствие в Едином государственном реестре юридических лиц, информации о недостоверности сведений в отношении юридических лиц, дисквалификации лиц, входящих в органы управления, фактах привлечения участников или лиц, входящих в органы управления, к уголовной ответственности;
11. Готовность работать со строительным контролем и техническим заказчиком, в том числе из числа подведомственных Минстрою России;
12. Готовность к подключению к информационной системе контроля и документооборота по дополнительному требованию Заказчика;
13. Согласие на признание общедоступными части сведений налоговой тайны, касающиеся исполнения ДГП, на срок исполнения всех, в том числе гарантийных обязательств, по ДГП (Кейс TG);
14. Согласие на открытие лицевого счета в территориальных органах Федерального казначейства, а также согласие с правилами казначейского сопровождения, в том числе, указанными в проекте ДГП;

I. Перечень отборочных требований

15. Потенциальный генподрядчик не является юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утвержденный Минфином России перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и/или не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает пятьдесят процентов и бенефициарные владельцы которого имеют гражданство (подданство) государства, включенного в указанный перечень;
16. Отсутствие между потенциальным генподрядчиком и Заказчиком и/или Организатором отбора конфликта интересов;
17. Наличие положительного значения величины чистых активов (за последний заверченный отчетный период);
18. Коэффициент сопоставимости оборотов (выручки) за 3 (три) последних заверченных отчетных периода с размером начальной (максимальной) цены (далее – НМЦ) ДГП (без учета НДС) не должен превышать значение – 4 (четыре) к 1 (одному).

II. Перечень критериев оценки

1. Ценовые критерии оценки и сопоставления предложений потенциальных генподрядчиков:

- Цена договора.

2. Неценовые критерии оценки и сопоставления предложений потенциальных генподрядчиков:

- Наличие опыта выполнения работ сопоставимого характера;
- Наличие квалифицированного персонала;
- Наличие трудовых ресурсов;
- Наличие материально-технических ресурсов;
- Финансовое состояние.
- Региональный признак:
 - ✓ Адрес регистрации на территории соответствующего субъекта РФ;
 - ✓ Наличие опыта выполнения работ сопоставимого характера на территории соответствующего субъекта РФ.

III. Применение коэффициента снижения ДГП по результатам проведения Государственной экспертизы

Цена ДГП формируется с учетом коэффициента снижения, рассчитанного на основании предложения потенциального генподрядчика, поданного в ходе проведения отбора.

Указанный коэффициент рассчитывается по формуле:

$$K = C / C_{\text{зак}}$$

где:

C – общая цена ДГП, предложенная потенциальным генподрядчиком в ходе проведения отбора,

C_{зак} – НМЦ ДГП/ предварительные (ориентировочные) сведения о НМЦ договора (ориентировочный лимит финансирования).

Коэффициент снижения **подлежит применению** к стоимости ПИР и ведения Авторского надзора и(или) стоимости СМР, а также затрат на поставку Оборудования, прочих затрат потенциального генподрядчика, **указанным в положительном заключении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий** в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта.

IV. Обеспечение исполнения обязательств по ДГП

Обеспечение исполнения обязательств по ДГП предоставляется до его заключения (при этом Единой комиссией может быть принято решение о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по ДГП после заключения ДГП) **следующими способами:**

- **путем внесения денежных средств;**
- **в форме банковской и/или иной независимой гарантии (далее – Гарантия).**

Выбор способа предоставления обеспечения исполнения обязательств по ДГП осуществляется потенциальным генподрядчиком самостоятельно.

Размер обеспечения исполнения обязательств по ДГП определяется как сумма авансов, предусмотренных ДГП, плюс 5% от цены ДГП, но во всяком случае не менее, чем 5% от цены ДГП.

IV. Обеспечение исполнения обязательств по ДГП

В случае предоставления обеспечения исполнения обязательств по ДГП в форме Гарантии, Гарант, выдавший Гарантию, должен соответствовать следующим требованиям:

1. Кредитная организация должна быть согласована Заказчиком с финансирующими организациями, с которыми у Заказчика заключены кредитные договоры (договоры займа) в рамках исполнения Концессионного соглашения и соответствует требованию о наличии кредитного рейтинга не ниже уровня «BBB(RU)» по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства АКРА и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня «ruBBB» по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства «Эксперт РА»; при этом объем собственных средств (капитала) по состоянию на 01.01.2022 по публикуемой отчетности (форма 0409123) должен быть больше или равен 15 млрд. руб.
2. Имеет лицензию Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций или соответствующую лицензию, выданную уполномоченным органом иностранных государств

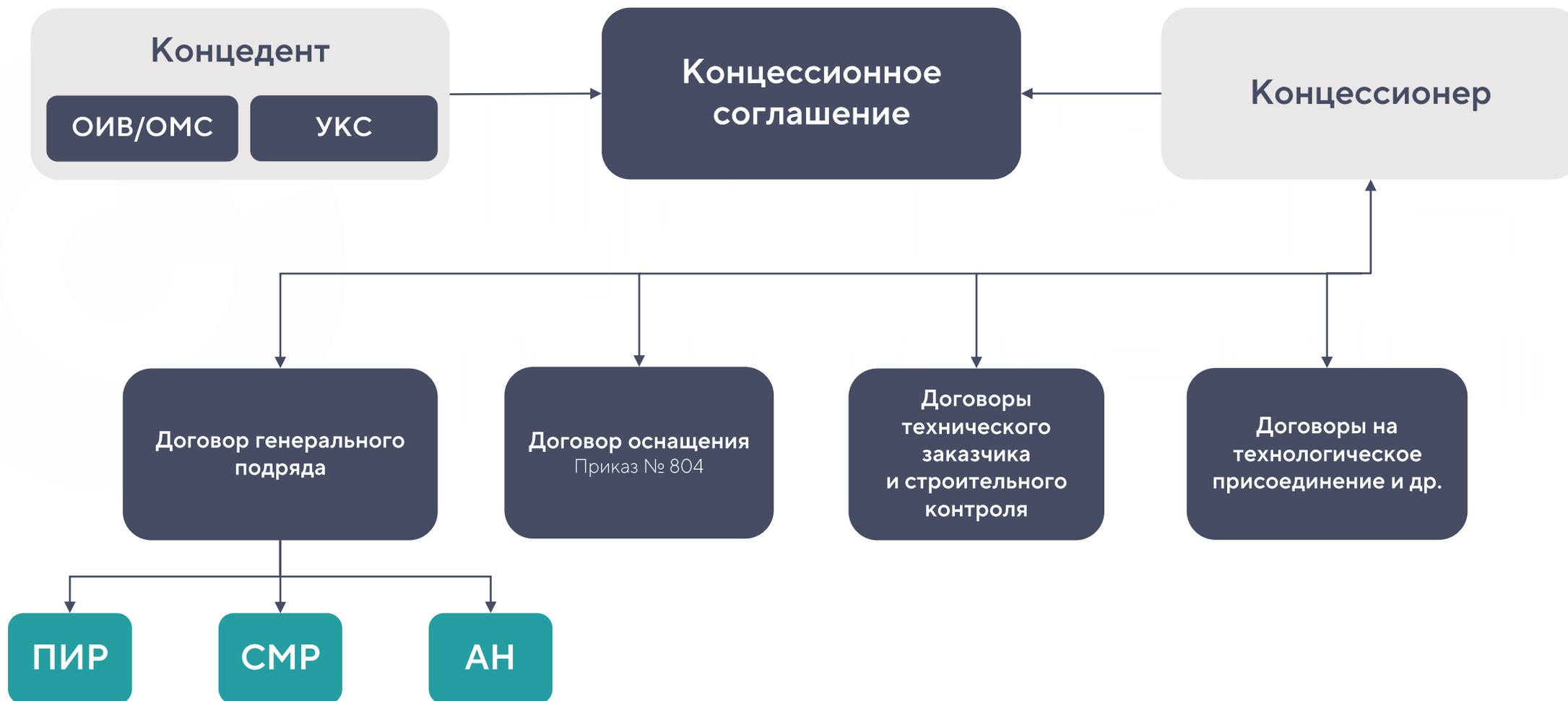
Особенности договорных отношений между концессионером и генеральным подрядчиком в проектах ООО «ПроШкола»

Блинов Сергей Николаевич

Начальник отдела правового сопровождения общеправовой работы правового блока ООО «ПроШкола»

24 января 2023 года

Договор генерального подряда в системе договорных отношений в рамках концессии



Цена Договора

Цена Договора

=

Стоимость ПИР

+

Стоимость СМР

+

Стоимость услуг
авторского надзора

Цена Договора является твердой и не подлежит изменению в ходе исполнения Договора, за исключением случаев, предусмотренных Договором

Не более стоимости ПИР, указанной в положительном заключении государственной экспертизы

Не более стоимости СМР, указанной в положительном заключении государственной экспертизы

Определяется в процентном отношении от СМР

- **Уменьшение** цены СМР, оборудования, прочих затрат, вследствие снижения сметной стоимости, определенной по результатам государственной экспертизы, над стоимостью СМР, указанной в Договоре.
- **Увеличение:**
- **при превышении** сметной стоимости СМР, оборудования, прочих затрат, определенной по итогам разработки ПД, вследствие необходимости выполнения дополнительных работ или по требованию органа государственной экспертизы, в том числе по иным причинам, не зависящим от Генподрядчика и Заказчика, над стоимостью СМР, указанной в Договоре;
- **по иным** основаниям, определенным договором.

Механизм особых обстоятельств

Изменение цены договора только при условии изменения ценовых параметров Концессионного соглашения (согласие ФАС РФ, внесение изменений в бюджет, распорядительный документ субъекта РФ, соглашение о предоставлении субсидий, бюджет РФ (при необходимости))

Срок Договора

Срок подготовки ПИР

С учетом получения
положительного заключения
государственной экспертизы

Срок выполнения СМР

Подготовка итоговой
исполнительной документации
для получения Заключения о
соответствии (ЗОС) и устранение
недостатков

Календарный план

**Изменение сроков создания
Объекта по Концессионному
соглашению является
основанием для внесения
изменений в Договор
в части сроков выполнения
Работ**



**Генподрядчик приступает к
выполнению СМР после
получения разрешения на
строительство Объекта и
получения письменного
уведомления от Заказчика о
возможности начала СМР**

Стороны в течение 10 рабочих
дней с даты заключения Договора
согласовывают регламент
**взаимодействия Сторон при
выполнении ПИР**

Промежуточные сроки выполнения
отдельных видов и этапов СМР и
иных работ, предусмотренных
Договором, определяются
Графиком производства работ,
согласованным Сторонами в
течение 7 рабочих дней с даты
получения положительного
заключения государственной
экспертизы

Порядок расчетов

Аванс на ПИР

Аванс на СМР

От 10 до 30 % от цены соответствующих работ

- при наличии у Генподрядчика открытого в территориальном органе Федерального казначейства лицевого счета
- при условии предоставления Генподрядчиком и согласования Заказчиком Графика финансирования, закрытия и оплаты работ

Перечисление аванса производится с учетом Графика на основании счетов, выставляемых Генподрядчиком с приложением заявки на получение аванса по установленной форме и предоставлением обеспечения по возврату аванса. Генподрядчиком предоставляются отдельные заявки на получение аванса на ПИР и на СМР

Аванс засчитывается ежемесячно/ежеквартально в счет оплаты стоимости выполненных и сданных Работ, пропорционально от полученного аванса, начиная с первого Отчетного периода выполнения Работ и до полного его погашения.

Оплата выполненных работ

Оплата выполненных Генподрядчиком ПИР, СМР производится Заказчиком при наличии положительного заключения государственной экспертизы ПД, в том числе проверки достоверности сметной стоимости, подписанного Акта выполненных работ, Актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) и Справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), после согласования актов и отчета Концессионера Концедентом.

Оплата за фактически выполненные Работы осуществляется Заказчиком на открытый Генподрядчиком в территориальном органе Федерального казначейства лицевой счет.

Идентификатор
договора
(казначейские
оговорки)

Заказчик вправе осуществлять оплату за фактически выполненные Работы со счета Заказчика, открытого в кредитной организации, на расчетный счет Генподрядчика в случае финансирования данных Работ за счет кредитных (заемных) средств.

Обеспечение исполнения обязательств

Гарантия исполнения и возврата аванса

- В целях обеспечения исполнения своих обязательств по Договору Генподрядчиком предоставляется безотзывная банковская гарантия на сумму = **5 % от Цены Договора**
- В целях обеспечения исполнения обязательств по возврату аванса Генподрядчиком предоставляется безотзывная банковская гарантия на сумму = **размер аванса**
- Размер обеспечения исполнения обязательств по возврату аванса может быть уменьшен Генподрядчиком по мере приемки выполненных Работ (обеспечение исполнения Договора неизменно)
- Срок действия банковской гарантии:
начало действия – с момента выдачи,
окончание действия – срок выполнения Работ **плюс 200 календарных дней**
- Обеспечивают исполнение всех Генподрядчика по Договору, в том числе обязательств по возврату аванса, покрытие понесенных (предстоящих) расходов на устранение недостатков (дефектов), суммы начисленных неустоек, штрафов и убытков, возникших по Договору

Гарантийные обязательства

Не позднее 10 рабочих дней с даты подписания сторонами Акта приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) Генподрядчик обязан предоставить Заказчику безотзывную и безусловную банковскую гарантию на исполнение гарантийных обязательств в период гарантийного срока **в размере 5 % от Цены Договора.** Банковская гарантия должна действовать в течение **5 лет плюс 2 месяца**

Генподрядчик обязан согласовать с Заказчиком выбор кредитной организации, выступающей гарантом и текст гарантии до её получения

Генподрядчик имеет право представить несколько банковских гарантий по условиям, размеру и сроку действия соответствующую условиям Договора как на аванс(-ы), так и в течение гарантийного срока на обеспечение гарантийных обязательств.

Налоговая оговорка

Генподрядчик дает свое согласие на раскрытие, распространение, публикацию, в том числе, на специальном информационном ресурсе, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информации о наличии (урегулировании/неурегулировании) признаков несформированного источника по цепочке поставщиков товаров (работ, услуг) для принятия к вычету сумм НДС по операциям с участием Подрядчика, сроком действия с начала календарного года, в котором заключен Договор, бессрочно

Генподрядчик возместит Заказчику полностью все имущественные потери Заказчика, которые возникнут в случае не устранения признаков несформированного по цепочке хозяйственных операций с участием Подрядчика источника для принятия Заказчиком к вычету сумм НДС по операциям из Договора, если вследствие такого не устранения Заказчик отказался от уменьшения суммы подлежащего уплате налога по операциям, совершенным в рамках Договора.

Размер имущественных потерь, которые Генподрядчик обязуется возместить Заказчику в случае добровольного отказа Заказчика от уменьшения суммы подлежащего уплате налога (применения вычета по НДС), равен размеру **суммы исключенной Заказчиком из вычетов по операциям с Генподрядчиком**, при условии фактической уплаты Заказчиком в бюджет соответствующей суммы налога, в случае, если в результате исключения указанных операций образовалась задолженность Заказчика по уплате налога (с учетом уплаченных пени)

КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Перова Наталья Анатольевна

Ведущий специалист

24 января 2023 года

Основные нормативно правовые акты 2023 года

- «Бюджетный кодекс РФ» от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.11.2022) Статья 242.23
- Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
- Приказ Министерства финансов от 17.12.2021 № 214н
- Правила казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством от 24.11.2021 №2024
- Федеральный закон от 21.11.2022 N 448-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2023 году»
- Постановление Правительства РФ от 26.12.2022 № 2438 «О порядке перечисления в 2023 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях»

Казначейское сопровождение Договоров генерального подряда, субподряда, оснащения



Специфика работы с договорами, предполагающие казначейское сопровождение по Концессионным соглашениям заключенным в 2023

Концессионные соглашения заключенные в 2023 году

- Концессионное соглашение;
 - Финансирование за счет средств Федерального бюджета;
- Казначейскому сопровождению подлежат расчеты по договорам, заключенным в рамках исполнения Концессионных соглашений свыше 3000,00 тыс. руб. и всей цепочке уровня кооперации по данному соглашению;
- Открытие лицевого счета по договорам подряда, субподряда.



**Федеральный закон
«О федеральном
бюджете на 2023 год
и на плановый период
2024 и 2025 годов»
от 05.12.2022 № 466-
ФЗ**

Организация работы с лицевыми счетами в Электронном бюджете



Расходование средств Федерального бюджета

- Получение финансирования на лицевой счет участника казначейского сопровождения
Заведение сведений в системе электронный бюджет;
- Оплата договоров подряда, субподряда, оснащения (п 4.17 ДГП о запретах и исключениях)
- Внесение всех изменений дополнений к Концессионному соглашению, договорам подряда, субподряда, оснащения в систему ЭБ;

Казначейское сопровождение

Генподрядчику запрещается перечислять средства Капитального гранта:

- **В качестве вноса в уставный (складочный) капитал** другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), вклада в имущество другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), не увеличивающего его уставный (складочный) капитал, если нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления целевых средств, не предусмотрена возможность их перечисления указанному юридическому лицу (дочернему обществу юридического лица) на счета, открытые им в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации (далее - банк);
- **В целях размещения средств на депозиты**, а также в иные финансовые инструменты, за исключением случаев, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований), устанавливающими порядок организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях);

Запрещается перечислять средства Капитального гранта на счета, открытые в банке Генподрядчику, за исключением:

- **Оплаты обязательств Генподрядчика** в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации;
- **Оплаты обязательств Генподрядчика** по оплате труда с учетом начислений и социальных выплат, иных выплат в пользу работников, а также выплат лицам, не состоящим в штате юридического лица, привлеченным для достижения цели, определенной при предоставлении средств;
- **Возмещения** произведенных Генподрядчиком расходов (части расходов) при условии представления документов, а также копий платежных документов, подтверждающих оплату произведенных Генподрядчиком расходов (части расходов), а также договоров (соглашений) или нормативно правовых актов (правовых актов), регулирующих порядок предоставления средств, если условиями договоров (соглашений), предусмотрено возмещение произведенных Генподрядчиком расходов (части расходов) реестров платежных поручений и иных документов, подтверждающих оплату произведенных Генподрядчиком расходов (части расходов);

Запрещается перечислять средства Капитального гранта, за исключением:

- **На счета, открытые в банках** юридическим лицам, заключившим с Генподрядчиком - получателем денежных средств договоры, соглашения, за исключением договоров, соглашений, заключаемых **в целях приобретения услуг связи, по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений, коммунальных услуг, электроэнергии, гостиничных услуг, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на периодические издания, в целях аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих участникам казначейского сопровождения инженерных сетей, коммуникаций, сооружений, а также в целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведения строительного контроля** уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществление страхования в соответствии со страховым законодательством, в целях приобретения услуг по приему платежей от физических лиц, осуществляемых платежными агентами.