

Методика расчета размера субсидии из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

В целях расчета размера субсидии из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее субсидия), а также во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18.03.2021 № ММ-П16-3360; поручения Заместителя председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 27.04.2021 № ЮТ-П49-5734 Минпросвещения России применялись следующие подходы¹.

Расчетный объем вложений в создание (реконструкцию) j -го объекта образования и оснащения немонтируемыми средствами обучения и воспитания i -го объекта образования (Z_{ji}) определяется по формуле:

$$Z_{ji} = Z_{ji}^C + Z_{ji}^O,$$

где:

Z_{ji}^C - стоимость создания (реконструкции) j -го объекта образования без учета его оснащения немонтируемыми средствами обучения и воспитания;

Z_{ji}^O - стоимость оснащения немонтируемыми средствами обучения и воспитания j -го объекта образования в соответствии с перечнем средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимым при оснащении объекта образования, а также в соответствии с нормативом стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания, утвержденными Министерством просвещения Российской Федерации, с перерасчетом на проектную мощность строящихся (реконструируемых) объектов образования i -го проекта.

¹ При обязательном соблюдении положений Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов российской федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов российской федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах российской федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы российской федерации «Развитие образования», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642.

Стоимость создания (реконструкции) j -го объекта образования, в отношении которого на дату подачи заявки отсутствует положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным), и (или) положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, без учета оснащения немонтируемыми средствами обучения и воспитания (Z_{ji}^C) определяется по формуле:

$$Z_{ji}^C = M_{ji} \times \text{НЦС}_{ji},$$

где:

M_{ji} - число дополнительных мест j -го объекта образования, но не более предельного значения Lim_{ki} ;

НЦС_{ji} - укрупненный норматив цены строительства в расчете на одно место обучающегося, установленный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, с учетом при необходимости поправочных показателей и коэффициентов перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации (части территорий субъектов Российской Федерации).

В свою очередь, согласно п. 40 приказа Минстроя России от 11 марта 2021 года № 120/пр «Об утверждении укрупненных сметных нормативов цены строительства» «Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-03-2021. Сборник № 03. Объекты образования» (далее – приказ Минстроя № 120/пр), применение Показателей для определения размера денежных средств, необходимых для строительства объектов образования на территориях субъектов Российской Федерации (C) осуществляется с использованием поправочных коэффициентов, приведенных в технической части указанного сборника, по формуле:

$$C = [(\text{НЦС}_i \times M \times K_{\text{пер}} \times K_{\text{пер/зон}} \times K_{\text{рег}} \times K_c) + Z_p] \times I_{\text{пр}} + \text{НДС},$$

где:

НЦС_i - выбранный Показатель с учетом функционального назначения объекта и его мощностных характеристик, для базового района в уровне цен на 01.01.2021, определенный при необходимости с учетом корректирующих коэффициентов, приведенных в технической части приказа Минстроя № 120/пр;

Примечание: применяется.

M - мощность объекта капитального строительства, планируемого к строительству;

Примечание: применяется.

$K_{\text{пер}}$ - коэффициент перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации (частей территории субъектов Российской Федерации), учитывающий затраты на строительство объекта капитального строительства, расположенных в областных центрах субъектов Российской Федерации (далее - центр ценовой зоны, I ценовая зона), сведения о величине которого приведены в Таблице 1 технической части приказа Минстроя № 120/пр;

Примечание: применяется.

$K_{\text{пер/зон}}$ - коэффициент, рассчитываемый при выполнении расчетов с использованием Показателей для частей территории субъектов Российской Федерации, которые определены нормативными правовыми актами высшего органа государственной власти субъекта

Российской Федерации как самостоятельные ценовые зоны для целей определения текущей стоимости строительных ресурсов, по виду объекта капитального строительства как отношение величины индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рассчитанного для такой ценовой зоны и публикуемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, к величине индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рассчитанного для 1 ценовой зоны соответствующего субъекта Российской Федерации и публикуемого Министерством;

Примечание: не применяется, так как при расчете размера субсидии применены показатели, установленные федеральными нормативными правовыми актами.

$K_{\text{рег}}$ - коэффициент, учитывающий регионально-климатические условия осуществления строительства в субъекте Российской Федерации (части территории субъекта Российской Федерации) по отношению к базовому району, сведения о величине которого приводятся в Таблицах 2 и 3 технической части приказа Минстроя № 120/пр;

Примечание: применяется.

K_c - коэффициент, характеризующий удорожание стоимости строительства в сейсмических районах Российской Федерации по отношению к базовому району, сведения о величине которого приводятся в пункте 31 технической части приказа Минстроя № 120/пр;

Примечание: применяется.

Z_p - дополнительные затраты, не предусмотренные в Показателях, определяемые по отдельным расчетам;

Примечание: не применяется, так как подтвердить их обоснованность, в отсутствие положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, не представляется возможным.

$I_{\text{пр}}$ - индекс-дефлятор, определенный по отрасли «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», публикуемый Министерством экономического развития Российской Федерации для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

Примечание: применяется.

НДС - налог на добавленную стоимость;

Примечание: применяется для проектов создания (реконструкции) или приобретения объектов образования в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Правил.

Кроме того, согласно приказу Минстроя России от 12 марта 2021 года № 139/пр «Об утверждении укрупненных нормативов цены строительства» «Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-16-2021. Сборник № 16. Малые архитектурные формы» (далее – приказ Минстроя № 139/пр) имеется возможность расчета стоимости малых архитектурных форм (далее – МАФы) для объектов образования, исходя из мощности здания.

Согласно п. 34 приказа Минстроя № 139/пр применение показателей для определения размера денежных средств, необходимых для устройства МАФов на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется с использованием поправочных коэффициентов ($C_{\text{МАФ}}$), приведенных в технической части по формуле:

$$C_{\text{МАФ}} = [(НЦС_i \times M \times K_{\text{пер.}} \times K_{\text{пер/зон}} \times K_{\text{рег.}}) + Z_p] \times I_{\text{пр.}} + \text{НДС},$$

где:

НЦС_i - выбранный Показатель с учетом функционального назначения объекта и его мощностных характеристик, для базового района в уровне цен на 01.01.2021, определенный при необходимости с учетом корректирующих коэффициентов, приведенных в технической части приказа Минстроя № 139/пр;

Примечание: применяется.

М - мощность объекта капитального строительства, планируемого к строительству;

Примечание: применяется.

К_{пер} - коэффициент перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации (частей территории субъектов Российской Федерации), учитывающий затраты на строительство объекта капитального строительства, расположенных в областных центрах субъектов Российской Федерации (далее - центр ценовой зоны, 1 ценовая зона), сведения о величине которого приведены в Таблице 8 технической части приказа Минстроя № 139/пр;

Примечание: применяется.

К_{пер/зон} - коэффициент, рассчитываемый при выполнении расчетов с использованием Показателей для частей территории субъектов Российской Федерации, которые определены нормативными правовыми актами высшего органа государственной власти субъекта Российской Федерации как самостоятельные ценовые зоны для целей определения текущей стоимости строительных ресурсов, по виду объекта капитального строительства как отношение величины индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рассчитанного для такой ценовой зоны и публикуемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, к величине индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рассчитанного для 1 ценовой зоны соответствующего субъекта Российской Федерации и публикуемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Примечание: не применяется, так как при расчете размера субсидии применены показатели, установленные федеральными нормативными правовыми актами.

К_{рег} - коэффициент, учитывающий регионально-климатические условия осуществления строительства в субъекте Российской Федерации (части территории субъекта Российской Федерации) по отношению к базовому району, сведения о величине которого приводятся в Таблицах 9 и 10 технической части приказа Минстроя № 139/пр;

Примечание: применяется.

З_р - дополнительные затраты, не предусмотренные в Показателях, определяемые по отдельным расчетам;

Примечание: не применяется, так как подтвердить их обоснованность, в отсутствие положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, не представляется возможным.

И_{пр} - индекс-дефлятор, определенный по отрасли «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», публикуемый Министерством экономического развития Российской Федерации для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

Примечание: применяется.

НДС - налог на добавленную стоимость;

Примечание: применяется для проектов создания (реконструкции) или приобретения объектов образования в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Правил.

Также, согласно приказу Минстроя России от 11 марта 2021 года № 128/пр «Об утверждении укрупненных нормативов цены строительства» «Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-17-2021. Сборник № 17. Озеленение» (далее – приказ Минстроя № 128/пр) имеется возможность расчета стоимости озеленения территорий общеобразовательных учреждений. в связи с отсутствием в составе заявок субъектов Российской Федерации информации о площади озеленения территории общеобразовательных организаций, за основу принимается минимальное значение - «Озеленение территорий общеобразовательных учреждений - 25,26 тыс. рублей на 1 место: с площадью газонов 30%».

Согласно п. 22 приказа Минстроя № 128/пр применение показателей для определения размера денежных средств, необходимых для устройства озеленения на территориях субъектов Российской Федерации ($C_{\text{Озеленение}}$) осуществляется с использованием поправочных коэффициентов, приведенных в технической части по формуле:

$$C_{\text{Озеленение}} = [(НЦС_i \times M \times K_{\text{пер.}} \times K_{\text{пер/зон}}) + Z_p] \times I_{\text{пр.}} + НДС,$$

где:

$НЦС_i$ - выбранный Показатель с учетом функционального назначения объекта и его мощностных характеристик, для базового района в уровне цен на 01.01.2021, определенный при необходимости с учетом корректирующих коэффициентов, приведенных в технической части приказа Минстроя № 128/пр;

Примечание: применяется.

M - мощность объекта капитального строительства, планируемого к строительству.

Примечание: применяется.

$K_{\text{пер}}$ - коэффициент перехода от цен базового района к уровню цен субъектов Российской Федерации (частей территории субъектов Российской Федерации), учитывающий затраты на строительство объекта капитального строительства, расположенных в областных центрах субъектов Российской Федерации (далее - центр ценовой зоны, 1 ценовая зона), сведения о величине которого приведены в Таблице 2 технической части приказа Минстроя № 128/пр;

Примечание: применяется.

$K_{\text{пер/зон}}$ - коэффициент, рассчитываемый при выполнении расчетов с использованием Показателей для частей территории субъектов Российской Федерации, которые определены нормативными правовыми актами высшего органа государственной власти субъекта Российской Федерации как самостоятельные ценовые зоны для целей определения текущей стоимости строительных ресурсов, по виду объекта капитального строительства как отношение величины индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рассчитанного для такой ценовой зоны и публикуемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, к величине индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рассчитанного для 1 ценовой зоны соответствующего субъекта Российской Федерации и публикуемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Примечание: не применяется, так как при расчете размера субсидии применены показатели, установленные федеральными нормативными правовыми актами.

Z_p - дополнительные затраты, не предусмотренные в Показателях, определяемые по отдельным расчетам;

Примечание: не применяется, так как подтвердить их обоснованность, в отсутствие положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, не представляется возможным.

I_{np} - индекс-дефлятор, определенный по отрасли «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», публикуемый Министерством экономического развития Российской Федерации для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

Примечание: применяется.

НДС - налог на добавленную стоимость;

Примечание: применяется для проектов создания (реконструкции) или приобретения объектов образования в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Правил.

При этом, расчет показателя $НЦC_{ji}$ производился с учетом следующих положений:

$$НЦC_{ji} = C + C_{\text{Озеленение}} + C_{\text{МАФ}}$$

Стоимость оснащения объекта немонтируемыми средствами обучения и воспитания ji -го объекта образования в соответствии с перечнем средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимым при оснащении объекта образования, с перерасчетом на проектную мощность строящихся (реконструируемых) объектов образования i -го проекта (Z_{ji}^O) определяется по формуле:

$$Z_{ji}^O = M_{ji} \times N,$$

где:

M_{ji} - число дополнительных мест ji -го объекта образования;

N - норматив стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации.

В случае создания (реконструкции) или приобретения объектов образования в соответствии с подпунктом "б" пункта 9 Правил размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на создание (реконструкцию) или приобретение объектов образования, в отношении каждого i -го проекта ($З_i^K$) определяется по формуле:

$$З_i^K = \sum_{ji=1}^{m_i} Z_{ji} \times Y_i^K \times X^K,$$

где:

ji - номер объекта образования, создание (реконструкция) которого предусмотрены в рамках i -го проекта;

Y_i^K - соотношение размера субсидии к расчетному объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации на создание (реконструкцию) или приобретение объектов образования и оснащение объекта образования немонтируемыми средствами обучения и воспитания, определяемое исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, определенного в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которое составляет:

для проекта, реализация которого осуществляется на территории субъекта Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности, равной или более 1, - 0,35;

для проекта, реализация которого осуществляется на территории субъекта Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности, равной или более 0,85 и менее 1, - 0,50;

для проекта, реализация которого осуществляется на территории субъекта Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности менее 0,85, - 0,75;

X^K - уровень софинансирования расходов бюджета субъекта Российской Федерации на создание (реконструкцию) или приобретение объектов образования за счет субсидии, равный предельному уровню софинансирования расходного обязательства такого субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов, определяемый в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий.

В случае создания (реконструкции) объектов образования на основании концессионного соглашения в соответствии с п. 31 Правил размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на создание (реконструкцию) или приобретение объектов образования, в отношении каждого i -го проекта ($Z_i^{ПК}$) определяется по формуле:

$$Z_i^{ПК} = ПК_i \times Y_i^{ПК},$$

где:

$ПК_i$ - размер платы концедента, предоставляемой в соответствии с концессионным соглашением в части возмещения следующих расходов концессионера:

фактические расходы концессионера (без учета налога на добавленную стоимость в составе таких затрат) в связи с созданием (реконструкцией) объекта концессионного соглашения, не покрытые за счет капитального гранта;

расходы на уплату процентов по кредитам (займам), привлекаемым на реализацию проекта, составляющих не более размера, определяемого исходя из действующей на дату заключения концессионного соглашения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на четыре процентных пункта;

$Y_i^{ПК}$ - уровень софинансирования за счет субсидии платы концедента, определяемый исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, определенного в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер платы концедента, предоставляемой в соответствии с концессионным соглашением в части возмещения следующих расходов концессионера ($ПК_i$):

фактические расходы концессионера (без учета налога на добавленную стоимость в составе таких затрат) в связи с созданием (реконструкцией) объекта концессионного соглашения, не покрытые за счет капитального гранта;

расходы на уплату процентов по кредитам (займам), привлекаемым на реализацию проекта, составляющих не более размера, определяемого исходя из действующей на дату заключения концессионного соглашения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Подход к расчету части платы концедента (ПК), покрываемой за счет средств федерального бюджета, следующий:

$$ПК = (P_{\text{созд}} + P_{\text{проценты}}),$$

где:

$P_{\text{созд}}$ – фактические расходы концессионера (без учета налога на добавленную стоимость в составе таких расходов) в связи с созданием (реконструкцией) объекта концессионного соглашения, не покрытые за счет капитального гранта;

$P_{\text{проценты}}$ – расходы на уплату процентов по кредитам (займам), привлекаемым на реализацию проекта (возникшие после ввода в эксплуатацию), составляющих не более размера, определяемого исходя из сведений согласно заявке субъекта, но не более действующей на дату заключения концессионного соглашения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Для целей расчета размера субсидии из средств федерального бюджета расходы концессионера в связи с созданием (реконструкцией) объекта образования (без учета налога на добавленную стоимость в составе таких расходов), указанные в определении «расходы концессионера в связи с созданием (реконструкцией) объекта образования» пункта 2 Правил, не покрытые за счет капитального гранта, ($P_{\text{созд}}$) определяются по следующей формуле:

$$P_{\text{созд}} = P_{\text{факт}} + K_{\text{зк}} + K_{\text{оно}} + K_{\text{стр}} + P_{\text{зк}} + P_{\text{зкндс}},$$

где:

$P_{\text{факт}}$ – расходы концессионера на создание (реконструкцию) объекта образования, не покрытые за счет капитального гранта (без учета НДС), где:

$$P_{\text{факт}} = Z_{ji} - 3_i^{\text{КГ}},$$

где $3_i^{\text{КГ}}$ – в случае создания (реконструкции) объектов образования на основании концессионного соглашения размер субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению капитального гранта, в отношении каждого i -го проекта;

$K_{\text{зк}}$ – комиссия по кредитам (займам) на создание (реконструкцию) объекта образования (в соответствии со сведениями по заявке субъекта Российской Федерации либо в соответствии со сведения ВЭБ.РФ (письмо ГКР «ВЭБ.РФ» от 21.05.2021 №13138/C00000) в размере 1%);

$K_{\text{оно}}$ – комиссии за предоставление обеспечения обязательств (в соответствии со сведениями по заявке субъекта Российской Федерации либо в соответствии со сведения ВЭБ.РФ (письмо ГКР «ВЭБ.РФ» от 21.05.2021 №13138/C00000) в размере 2% годовых от 2% стоимости объекта);

$K_{\text{стр}}$ – расходы на страхование объекта в соответствии с концессионным соглашением (в соответствии со сведениями по заявке субъекта Российской Федерации либо в соответствии со сведения ВЭБ.РФ (письмо ГКР «ВЭБ.РФ» от 21.05.2021 №13138/C00000) в размере 0,5%

годовых от проводимых в расчетном периоде строительных работ, а также с учетом расходов на страхование гражданской ответственности в размере 0,5% от 40 млн. рублей в год);

$P_{зк}$ – расходы на уплату процентов по кредиту (займу) на инвестиционной фазе (возникшие до ввода в эксплуатацию объекта образования) с учетом стоимости заемного финансирования (в соответствии со сведениями по заявке субъекта Российской Федерации, но не более размера ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации плюс 4 процентных пункта);

$P_{зндс}$ – расходы на уплату процентов по кредиту (займу) на уплату НДС (возникшие до ввода в эксплуатацию объекта образования) с учетом стоимости заемного финансирования (в соответствии со сведениями по заявке субъекта Российской Федерации, но не более размера ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации плюс 4 процентных пункта).

Уровень софинансирования за счет субсидии платы концедента, определяемый исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, определенного в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации ($Y_i^{ПК}$) составляет:

для проекта, реализация которого осуществляется на территории субъекта Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности, равной или более 1, – 0,55;

для проекта, реализация которого осуществляется на территории субъекта Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности, равной или более 0,85 и менее 1, – 0,65;

для проекта, реализация которого осуществляется на территории субъекта Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности менее 0,85, – 0,75.